



Empowered lives.
Resilient nations.

Второй восточно-европейский и центрально-азиатский региональный форум судей по ВИЧ, правам человека и законодательству

Октябрь 2020 г.

г. Душанбе (Таджикистан) / виртуально

1. Введение

Несмотря на то, что количество новых случаев ВИЧ-инфекции в мире сокращается, в Восточной Европе и Центральной Азии (ВЕЦА) эпидемия ВИЧ продолжает расти; ВЕЦА также один из двух регионов мира, где с 2010 года отмечается рост показателя смертности от СПИДа. По данным ЮНЭЙДС, в регионе насчитывается приблизительно 1,7 миллиона людей, живущих с ВИЧ¹. Большинство новых случаев ВИЧ регистрируется среди ключевых групп², которым приходится противостоять репрессивной правовой среде, социальной изоляции и дискриминации.

Региону также присущи высокие уровни распространенности сопутствующих заболеваний: в связи с ВИЧ и употреблением наркотиков здесь отмечается высокое бремя туберкулеза (ТБ), а распространенность гепатита С среди людей, употребляющих наркотики, приближается к 80%. В регионе ВЕЦА расположены девять из тридцати стран мира с высоким бременем туберкулеза с множественной (МЛУ-ТБ) и широкой лекарственной устойчивостью (ШЛУ-ТБ)³.

Несмотря на существенные положительные изменения в плане нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в области ВИЧ и ТБ, в регионе сохраняются определенные правовые барьеры. Не обеспечена достаточная и эффективная защита прав ЛЖВ, ключевых групп населения, подверженных риску ВИЧ, и людей с ТБ. Кроме того, законы, подзаконные акты и стратегии, регулирующие национальные меры по профилактике, лечению, уходу и поддержке, нуждаются в существенном совершенствовании. Среди основных препятствий можно отметить криминализацию передачи ВИЧ, несообщения диагноза и постановки в опасность инфицирования ВИЧ; криминализацию секс-работы или введение повышенной ответственности в отношении секс-работников; криминализацию употребления и/или хранения наркотиков для личного употребления; обязательное и принудительное тестирование на ВИЧ и т.д.⁴

¹ Communities at the Centre – Global AIDS Update 2019 -

https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/2019-global-AIDS-update_en.pdf

² По мнению ЮНЭЙДС, мужчины-геи и другие мужчины, имеющие половые отношения с мужчинами, работники секс-бизнеса и их клиенты, трансгендерные лица, люди, употребляющие инъекционные наркотики, заключенные и другие лица, находящиеся в местах лишения свободы, представляют собой основные ключевые группы населения. Эти группы населения зачастую страдают от карательных законов и стигматизирующей политики и более всего подвержены риску ВИЧ. Их привлечение является залогом успеха мер в ответ на ВИЧ в любой стране. Они играют ключевую роль как в развитии эпидемии, так и в ответных мерах (Руководство ЮНЭЙДС по терминологии, 2015 г.;

http://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/JC2118_terminology-guidelines_ru.pdf).

³ High Burden Countries – Stop TB Partnership - <http://www.stoptb.org/countries/tbdata.asp>

⁴ Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству – Дополнение 2018 г. - <https://hivlawcommission.org/supplement/>

Действенные и эффективные судебные системы являются обязательным условием для обеспечения защиты прав ключевых групп населения. Важно подчеркнуть, что в ряде стран ВЕЦА система правосудия была достаточно прогрессивной, и судами были приняты важные решения, направленные на защиту и обеспечение прав людей, затронутых ВИЧ.

2. Контекст

В своем отчете «Риски, права и здоровье»⁵ и последующем Дополнении 2018 года⁶ Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству признала, что одних законов недостаточно для прекращения передачи ВИЧ, а также что нельзя валить всю вину на законодательство, когда меры по борьбе с эпидемией являются неудовлетворительными. Тем не менее, Глобальная комиссия обнаружила, что правовая среда может играть мощную роль в обеспечении благополучия людей, живущих с ВИЧ и уязвимых перед вирусом⁷. Без участия судебных органов в борьбе с ВИЧ и связанными с ним заболеваниями, маловероятно достижение значительных изменений в восприятии ВИЧ на общественном, правовом и медицинском уровнях.

В ответ на рекомендации Глобальной комиссии, Программа развития ООН (ПРООН) фасилитировала работу Африканского регионального судебного форума по ВИЧ и СПИДу, шестое заседание которого состоялось в 2019 году. Поскольку Форум доказал свою важность в качестве платформы для обмена опытом, повышения осведомленности и изменения отношения судей по вопросам ВИЧ и ключевых групп населения, в 2018 и 2019 годах ПРООН поддержала участие судей из региона ВЕЦА в заседаниях Африканского судебного форума. На данный момент в заседаниях Африканского судебного форума приняли участие четыре судьи из стран ВЕЦА (Украины, Молдовы и Таджикистана), и эти судьи подтвердили необходимость применения данного опыта в регионе ВЕЦА.

Первое заседание Восточно-европейского и центрально-азиатского регионального форума судей по ВИЧ, правам человека и законодательству (здесь и далее – «Форум») прошло в Кишиневе (Молдова) 3-4 октября 2019 года. В нем приняли участие представители судебной власти, национальных институтов по подготовке и повышению квалификации судебных кадров, сотрудники страновых офисов ООН и активисты гражданского общества и сообщества из 11 стран ВЕЦА, а также представители штаб-квартир и региональных офисов агентств ООН.

Было решено, что Форум не должен оставаться разовым мероприятием, а должен стать устойчивой платформой, позволяющей судьям из стран ВЕЦА обмениваться информацией и опытом по вопросам, касающимся ВИЧ, ТБ, гепатита С и ключевых групп населения. Также было принято решение сформировать координационный комитет для организации второго заседания Форума, которое состоится в мае 2020 года в Душанбе (Таджикистан). Участники также согласились создать электронную рассылку для поддержания коммуникации.

3. Основные цели

⁵ Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству, *Риски, права и здоровье*, 2012 г. <https://hivlawcommission.org/report/>

⁶ Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству, *Дополнение*, 2018 г. <https://hivlawcommission.org/supplement/>

⁷ <https://www.undp.org/content/dam/undp/library/HIV-AIDS/Governance%20of%20HIV%20Responses/Commissions%20report%20final-EN.pdf>

Форум нацелен на то, чтобы предоставить судьям ВЕЦА коллегиальную среду для обсуждения последних научных, медицинских и эпидемиологических данных, международных и региональных руководств, социальных и структурных факторов, повышающих уязвимость людей, живущих с ВИЧ, и ключевых групп населения, и судебных и законодательных мер, принимаемых в ответ на ВИЧ, и соответствующие правовые нормы на национальном, региональном и международном уровнях, а также для обмена опытом и вызовами, связанными с защитой прав в контексте ВИЧ и сопутствующих заболеваний.

Для того чтобы второе заседание Форума было более продуктивным, предлагается сузить его тематику, посвятив его вопросам криминализации передачи ВИЧ, поставления в опасность инфицирования и несообщения ВИЧ-положительного статуса. Эта тема остается весьма актуальной для региона, где практически во всех странах приняты законы, преследующие передачу ВИЧ и поставление в опасность инфицирования, и в котором расположены три страны из четверки «мировых лидеров» по уголовному преследованию в связи с ВИЧ (Российская Федерация, Беларусь и Украина)⁸.

Второе заседание Форума будет нацелено на обсуждение следующих вопросов:

- Криминализация передачи ВИЧ, поставления в опасность инфицирования и несообщения ВИЧ-положительного статуса как атмосфера ложной безопасности в обществе;
- Обзор существующей практики криминализации ВИЧ в странах ВЕЦА;
- Умышленное поставление другого человека под угрозу инфицирования ВИЧ в контексте уголовного права;
- Международные стандарты, руководства и рекомендации в отношении криминализации передачи ВИЧ, поставления в опасность инфицирования и несообщения ВИЧ-положительного статуса;
- Практика уголовного правосудия в контексте ВИЧ и защиты прав человека в странах ВЕЦА;
- Применение последних научных достижений для создания гуманной системы правосудия и усиления по использованию современной науки в суде.

Предоставив возможность участникам лучше понять современные научные, медицинские, правовые и социальные аспекты ВИЧ и сопутствующих заболеваний, а также основанные на правах человека подходы, позволяющие устранять существующие проблемы и препятствия в рамках судебной системы, Форум призван спровоцировать изменения в понимании вопросов ВИЧ и ключевых групп населения. Форум станет объединяющей площадкой для судей, обеспечив возможность для общения, обсуждений и обмена информацией.

4. Ожидаемые результаты Форума

- а) Повышение информированности участников:
- О последних научных и медицинских данных, связанных с передачей ВИЧ;
 - О международных стандартах, руководствах и рекомендациях в отношении криминализации передачи ВИЧ, поставления в опасность инфицирования и несообщения ВИЧ-положительного статуса;

⁸ HIV Justice Network, *Продвижение правосудия в связи с ВИЧ 3: Рост глобального движения против криминализации ВИЧ*, <http://www.hiviustice.net/advancing3/>

- О существующей практике криминализации ВИЧ в странах ВЕЦА;
 - Об опыте и сложностях, с которыми сталкиваются судьи при рассмотрении дел, связанных с ВИЧ;
 - О практике уголовного правосудия в контексте ВИЧ и защиты прав человека в странах ВЕЦА, и особенно в тех странах, в которых были декриминализованы отдельные аспекты передачи ВИЧ, поставления в опасность инфицирования и несообщения ВИЧ-положительного статуса;
 - О преимуществах и недостатках имеющихся научных инструментов, которые используются при доказывании передачи ВИЧ;
 - О результатах обзора судебной практики Республики Таджикистан в сфере криминализации ВИЧ.
- b) Поддержка дальнейшего профессионального развития лидеров из числа судей для осуществления последующих действий на национальном уровне, таких как обучение и передача опыта другим судьям, а также возможное включение модулей по ВИЧ и праву в программы обучения и повышения квалификации с целью снижения необъективных и необоснованных судебных решений по делам о передаче ВИЧ, поставление в опасность инфицирования и несообщения ВИЧ-положительного статуса;
- c) Соглашение по формату, членству и содержанию будущих заседаний Форума;
- d) Идеи касательно дальнейшего распространения полученных членами Форума знаний среди коллег в своих странах.

5. Методология

Второе заседание Форума будет организовано Верховным судом Республики Таджикистан и ПРООН. Координационный комитет, созданный по итогам первого заседания Форума, при поддержке ПРООН, ЮНЭЙДС и других партнеров, определит методологию, программу и формат Форума. ПРООН и партнеры будут оказывать поддержку в проведении второго заседания Форума. Методология может включать панельные обсуждения, презентации выдающихся юристов и обзоры важных судебных решений из различных юрисдикций. Она также может включать презентации экспертов по последним эпидемиологическим, научным и медицинским данным или конкретным вопросам. Также может быть предусмотрено взаимодействие с активистами гражданского общества, включая представителей затронутых сообществ, а также с другими судьями для стимулирования дискуссий по барьерам и вызовам, с которыми сталкиваются люди, живущие с ВИЧ, и ключевые группы населения.

Пандемия COVID-19 и ответные меры, принимаемые странами, исключили возможность реализации договоренностей первого заседания Форума касательно даты и формата второго заседания. Поскольку невозможно предсказать, когда страны откроют границы и снимут ограничения на проведение собраний, Координационный комитет предложил перенести второе заседание Форума на первую половину октября 2020 года. Что касается формата встречи, есть три возможности; окончательное решение будет принято в конце июля в зависимости от состояния пандемии и границ.

Вариант А: Очный формат. Если страны откроют свои границы и возобновят международное сообщение, второе заседание состоится, как планировалось: в г. Душанбе (Таджикистан).

Вариант Б: Полностью виртуальный формат. Если международное сообщение не будет возобновлено или будет связано с значительными ограничениями или трудностями, которые сделают очный формат затруднительным или невозможным, второе заседание Форума будет проведено виртуально с использованием Zoom или другой онлайн-площадки.

Вариант В: Смешанный формат. Если страны сохраняют ограничения на международное сообщение, но возобновят внутреннее сообщение и снимут запрет на проведение собраний, Координационный комитет, по согласованию с департаментом по ВИЧ, здоровью и развитию в Стамбуле и страновыми офисами ПРООН, рассмотрит возможность проведения заседания в смешанном формате, в рамках которого участники Форума из одной страны соберутся в одном месте (например, в конференц-зале ПРООН) и подключатся с помощью Zoom или другой онлайн-площадки. В рамках смешанного формата могут быть страны, в которых будут сохранены ограничения на собрания и внутреннее сообщение; участники в таких странах могут подключаться индивидуально, как описано в Варианте Б.

6. Участники

Во встрече примут участие судьи, представители национальных институтов юстиции⁹ и сотрудники страновых офисов ПРООН по вопросам ВИЧ, здоровья и развития из нескольких стран ВЕЦА, в том числе из Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана, Украины и Узбекистана. Основными участниками будут судьи с опытом рассмотрения дел, связанных с ВИЧ, приверженные принципам прав человека и продвигающие судебную практику в сфере ВИЧ, а также судьи, участвовавшие в первом заседании Форума в 2019 г. В зависимости от выбранного формата (см. раздел «Методология»), общее количество участников составит от 25 (очный формат) до 100 человек (виртуальный/смешанный формат), включая выступающих. Официальными языками встречи будут русский и английский.

7. Выступающие

В зависимости от окончательной программы, на встречу могут быть приглашены следующие эксперты для выступления на соответствующих сессиях Форума:

- Члены Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству;
- Судьи из региона ВЕЦА, председательствовавшие при рассмотрении ключевых дел, связанных с ВИЧ;
- Эксперты, хорошо знакомые с важнейшими юридическими проблемами региона, связанными с ВИЧ, в том числе из стран, декриминализовавших передачу ВИЧ, поставление в опасность инфицирования и несообщение своего ВИЧ-положительного статуса;
- Эксперты в области здравоохранения, разбирающиеся в медицинских, научных и эпидемиологических данных, оказывающих влияние на вопросы ВИЧ и закона;
- Представители сообщества людей, живущих с ВИЧ, сетей ключевых групп населения и организаций гражданского общества, имеющих опыт в защите и адвокации прав людей, живущих с ВИЧ, и членов ключевых групп, подверженных риску ВИЧ;
- Представители ПРООН, ЮНЭЙДС, ВОЗ и другие ключевые партнеры.

⁹ Национальный институт юстиции или другая организация, отвечающая за обучение и повышение квалификации судей.

8. Место и время проведения

В зависимости от формата, планируется, что второе заседание Форума продлится 2-3 дня (очный формат), 3,5-4 часа (виртуальный формат) или один день (смешанный формат) и пройдет в первой половине октября 2020 г. В случае, если будет выбран очный формат, заседание состоится в г. Душанбе (Таджикистан).

9. Организаторы и условия участия

Второе заседание Форума будет созвано Координационным советом Форума. Региональный центр ПРООН в Стамбуле и представительство ПРООН в Таджикистане в сотрудничестве с Группой региональной поддержки ЮНЭЙДС для Восточной Европы и Центральной Азии и другими партнерами окажут поддержку в организации и проведении Форума. В случае, если будет принято решение о проведении заседания в смешанном формате, может понадобится поддержка страновых офисов ПРООН региона ВЕЦА.

Организаторы покроют расходы, связанные с участием в Форуме. В зависимости от формата заседания, такие расходы будут включать:

- Очный формат: транспортные расходы, суточные, стоимость проезда в аэропорт и обратно;
- Виртуальный формат: интернет-пакеты, USB-модемы, вебкамеры;
- Смешанный формат: для участников не из города, где находится место проведения: транспортные расходы, суточные, стоимость проезда в аэропорт и обратно; для участников, подключающихся индивидуально: интернет-пакеты, USB-модемы, вебкамеры.

В случае проведения заседания в виртуальном или смешанном формате будет принято во внимание, что у участников могут быть ограниченные знания об онлайн-конференциях; в этом случае Региональный центр ПРООН в Стамбуле предоставит подробное руководство по подключению и участию в виртуальных встречах.



*Empowered lives.
Resilient nations.*