



Третье заседание
Восточно-европейского и центрально-азиатского регионального форума
судей
по ВИЧ, правам человека и законодательству

11-12 ноября 2021 г.
г. Киев (Украина) / онлайн

КОНЦЕПЦИЯ

1. Введение

Восточная Европа и Центральная Азия (ВЕЦА) – один из трех регионов мира, где эпидемия ВИЧ-инфекции продолжает расти; это также один из двух регионов мира, где с 2010 года отмечается рост показателя смертности от СПИДа. По данным ЮНЭЙДС, в регионе насчитывается приблизительно 1,6 миллиона людей, живущих с ВИЧ¹. Большинство новых случаев ВИЧ регистрируется среди ключевых групп², которым приходится противостоять репрессивной правовой среде, социальной изоляции и дискриминации.

Региону также присущи высокие уровни распространенности сопутствующих заболеваний: в связи с ВИЧ и употреблением наркотиков здесь отмечается высокое бремя туберкулеза (ТБ), а распространенность гепатита С среди людей, употребляющих наркотики, приближается к 80%. В регионе ВЕЦА расположены девять из тридцати стран мира с высоким бременем туберкулеза с множественной (МЛУ-ТБ) и широкой лекарственной устойчивостью (ШЛУ-ТБ)³.

Несмотря на существенные положительные изменения в плане нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в области ВИЧ и ТБ, в регионе сохраняются определенные правовые барьеры. Не обеспечена достаточная и эффективная защита прав ЛЖВ, ключевых групп населения, подверженных риску ВИЧ, и людей с ТБ. Кроме того, законы, подзаконные акты и стратегии, регулирующие национальные меры по профилактике, лечению, уходу и поддержке, нуждаются в существенном совершенствовании. Среди основных препятствий можно отметить криминализацию передачи ВИЧ, несообщения диагноза и постановки в опасность инфицирования ВИЧ; криминализацию секс-работы или введение повышенной ответственности в отношении секс-работников; криминализацию употребления и/или

¹ ЮНЭЙДС, <https://aidsinfo.unaids.org/>

² По мнению ЮНЭЙДС, мужчины-геи и другие мужчины, имеющие половые отношения с мужчинами, работники секс-бизнеса и их клиенты, трансгендерные лица, люди, употребляющие инъекционные наркотики, заключенные и другие лица, находящиеся в местах лишения свободы, представляют собой основные ключевые группы населения. Эти группы населения зачастую страдают от карательных законов и стигматизирующей политики и более всего подвержены риску ВИЧ. Их привлечение является залогом успеха мер в ответ на ВИЧ в любой стране. Они играют ключевую роль как в развитии эпидемии, так и в ответных мерах (Руководство ЮНЭЙДС по терминологии, 2015 г.; http://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/JC2118_terminology-guidelines_ru.pdf).

³ Stop TB Partnership, High Burden Countries, <http://www.stoptb.org/countries/tbdata.asp>

хранения наркотиков для личного употребления; обязательное и принудительное тестирование на ВИЧ и т.д.⁴

Действенные и эффективные судебные системы являются обязательным условием для обеспечения защиты прав ключевых групп населения. Важно подчеркнуть, что в ряде стран ВЕЦА система правосудия была достаточно прогрессивной, и судами были приняты важные решения, направленные на защиту и обеспечение прав людей, затронутых ВИЧ.

2. Контекст

В своем отчете «Риски, права и здоровье»⁵ и последующем Дополнении 2018 года⁶ Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству признала, что одних законов недостаточно для прекращения передачи ВИЧ, а также что нельзя валить всю вину на законодательство, когда меры по борьбе с эпидемией являются неудовлетворительными. Тем не менее, Глобальная комиссия обнаружила, что правовая среда может играть мощную роль в обеспечении благополучия людей, живущих с ВИЧ и уязвимых перед вирусом⁷. Без участия судебных органов в борьбе с ВИЧ и связанными с ним заболеваниями, маловероятно достижение значительных изменений в восприятии ВИЧ на общественном, правовом и медицинском уровнях.

В ответ на рекомендации Глобальной комиссии, Программа развития ООН (ПРООН) фасилитировала работу Африканского регионального судебного форума по ВИЧ и СПИДу, шестое заседание которого состоялось в 2019 году. Поскольку Форум доказал свою важность в качестве платформы для обмена опытом, повышения осведомленности и изменения отношения судей по вопросам ВИЧ и ключевых групп населения, в 2018 и 2019 годах ПРООН поддержала участие судей из региона ВЕЦА в заседаниях Африканского судебного форума, и эти судьи подтвердили необходимость применения данного опыта в регионе ВЕЦА.

Первое заседание Восточно-европейского и центрально-азиатского регионального форума судей по ВИЧ, правам человека и законодательству (здесь и далее – «Форум») прошло в Кишиневе (Молдова) 3-4 октября 2019 года. В нем приняли участие представители судебной власти, национальных институтов по подготовке и повышению квалификации судебных кадров, сотрудники страновых офисов ООН и активисты гражданского общества и сообщества из 11 стран ВЕЦА, а также представители штаб-квартир и региональных офисов агентств ООН. Второе заседание Форума состоялось в Душанбе (Таджикистан) 15 и 16 октября 2020 г. В связи с пандемией COVID-19 и связанными с ней ограничениями, заседание прошло в гибридном формате: в Таджикистане мероприятие прошло в конференц-зале, в то время как участники из других стран подключались по приложению Zoom удалённо. Заседание, посвященное проблеме криминализации передачи ВИЧ, поставления в опасность инфицирования и несообщения ВИЧ-положительного статуса, собрало 88 участников. По итогам заседания, участники определили ряд последующих шагов, включая решение о проведении третьего заседания в 2021 году в Украине, при этом первый день заседания будет посвящен уголовному праву, а второй – гражданскому.

⁴ Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству – Дополнение 2018 г. - <https://hivlawcommission.org/supplement/>

⁵ Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству, *Риски, права и здоровье*, 2012 г. <https://hivlawcommission.org/report/>

⁶ Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству, *Дополнение*, 2018 г. <https://hivlawcommission.org/supplement/>

⁷

<https://www.undp.org/content/dam/undp/library/HIV-AIDS/Governance%20of%20HIV%20Responses/Commissions%20report%20final-EN.pdf>

3. Основные цели и ожидаемые результаты

Форум нацелен на то, чтобы предоставить судьям стран ВЕЦА коллегиальную среду для обсуждения последних научных, медицинских и эпидемиологических данных, международных и региональных руководств, социальных и структурных факторов, повышающих уязвимость людей, живущих с ВИЧ, и ключевых групп населения, судебных и законодательных мер, принимаемых в ответ на ВИЧ, и соответствующие правовые нормы на национальном, региональном и международном уровнях, а также для обмена опытом и вызовами, связанными с защитой прав в контексте ВИЧ и сопутствующих заболеваний.

Программа третьего заседания Форума охватит следующие вопросы и подтемы:

День 1 - 11 ноября 2021 года, четверг:

- Доступ людей, живущих с ВИЧ, затронутых ТБ, и ключевых групп населения к правосудию в связи с пандемией COVID-19;
- Международно-правовое регулирование вопросов декриминализации ВИЧ (существующие документы, их статус, пробелы);
- Международный опыт декриминализации ВИЧ-положительного статуса;
- ВИЧ в контексте уголовного-процессуального права;
- Градация риска в контексте криминализации ВИЧ-инфекции и других деяний.

День 2 - 12 ноября 2021 года, пятница:

- ВИЧ-статус в контексте гражданского процессуального права: доступ к правосудию;
- Гражданское право и ВИЧ:
 - б) право на конфиденциальность-механизмы их реализации, возмещение морального вреда за разглашение статуса ВИЧ;
 - в) возмещение материального и морального вреда в связи с ВИЧ-инфицированием;
 - г) ВИЧ и занятость: трудовые споры;
- Семейное право и ВИЧ:
 - а) усыновление, удочерение и опека людьми, живущими с ВИЧ;
 - б) право на конфиденциальность;
 - в) ВИЧ как препятствие для заключения и основания для расторжения брака.

Ожидаемые результаты третьего заседания Форума:

а) Повышение информированности участников:

- О международных стандартах, руководствах и рекомендациях в отношении ВИЧ в контексте уголовного, гражданского и семейного права, а также процессуального права;
- О последних научных и медицинских данных, связанных с передачей ВИЧ;
- О квалификации и градации риска в уголовном праве;
- О доступе людей, живущих с ВИЧ, затронутых ТБ, и ключевых групп населения к правосудию, особенно в контексте COVID-19;
- О положительном эффекте декриминализации в различных регионах мира;
- О существующей судебной практике рассмотрения уголовных и гражданских дел, связанных с ВИЧ, в странах ВЕЦА;

б) Поддержка дальнейшего профессионального развития лидеров из числа судей для осуществления последующих действий на национальном уровне, таких как обучение и

передача опыта другим судьям, а также возможное включение модулей по ВИЧ и праву в программы обучения и повышения квалификации с целью снижения необъективных и необоснованных судебных решений по уголовным делам, связанным с ВИЧ, а также продвижения положительной судебной практики по гражданскому праву;

в) Принятие решений по формату, месту проведения и содержанию следующего заседания Форума;

г) Идеи касательно дальнейшего распространения полученных членами Форума знаний среди коллег в своих странах.

4. Методология

Третье заседание Форума будет проведен ПРООН в сотрудничестве с национальными и региональными партнерами из стран ВЕЦА. Координационный комитет Форума (КК) при поддержке ПРООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС и других партнеров, определит методологию, программу и формат Форума. ПРООН и партнеры будут оказывать поддержку в проведении третьего заседания Форума. Методология может включать панельные обсуждения, презентации выдающихся юристов и обзоры важных судебных решений из различных юрисдикций. Она также может включать презентации экспертов по последним эпидемиологическим, научным и медицинским данным или конкретным вопросам. Также может быть предусмотрено взаимодействие с активистами гражданского общества, включая представителей затронутых сообществ, а также с другими судьями для стимулирования дискуссий по барьерам и вызовам, с которыми сталкиваются люди, живущие с ВИЧ, и ключевые группы населения.

В связи с продолжающейся пандемией COVID-19 и связанными с ней ограничениями, КК вновь принял решение о проведении третьего заседания Форума в смешанном формате: участники из Украины соберутся в конференц-зале в городе Киев, в то время как другие участники самостоятельно подключатся к Форуму по Zoom удалённо. В других странах, в зависимости от наличия ресурсов и эпидемиологической обстановки, мероприятие может быть проведено так же, как в Украине, для стимулирования общения и взаимодействия между участниками в стране.

Планируется, что третье заседание Форума пройдет в течении двух дней по 3,5-4 часа каждый день, и состоится 11-12 ноября 2021 г.

5. Участники

Во встрече примут участие судьи, представители национальных институтов юстиции⁸ и сотрудники страновых офисов ПРООН по вопросам ВИЧ, здоровья и развития из нескольких стран ВЕЦА, в том числе из Украины, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана и Узбекистана. Основными участниками будут судьи с опытом рассмотрения дел, связанных с ВИЧ, приверженные принципам прав человека и продвигающие судебную практику в сфере ВИЧ, а также судьи, участвовавшие в прошлых заседаниях Форума. Общее количество участников составит до 100 человек, включая выступающих. Официальными языками встречи будут русский и английский; синхронный перевод будет обеспечен.

6. Выступающие

⁸ Национальный институт юстиции или другая организация, отвечающая за обучение и повышение квалификации судей.

В зависимости от окончательной программы, на встречу могут быть приглашены следующие эксперты для выступления на соответствующих сессиях Форума:

- Члены Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству;
- Судьи из региона ВЕЦА, председательствовавшие при рассмотрении ключевых дел, связанных с ВИЧ;
- Эксперты, хорошо знакомые с важнейшими юридическими проблемами региона, связанными с ВИЧ, в том числе из стран, декриминализовавших передачу ВИЧ, поставление в опасность инфицирования и несообщение своего ВИЧ-положительного статуса;
- Эксперты в области здравоохранения, разбирающиеся в медицинских, научных и эпидемиологических данных, оказывающих влияние на вопросы ВИЧ и закона;
- Представители сообщества людей, живущих с ВИЧ, сетей ключевых групп населения и организаций гражданского общества, имеющих опыт в защите и адвокации прав людей, живущих с ВИЧ, и членов ключевых групп, подверженных риску ВИЧ;
- Представители ПРООН, ЮНЭЙДС, ВОЗ и другие ключевые партнеры.

7. Организаторы и условия участия

Третье заседание Форума будет скоординировано КК. Региональный центр ПРООН в Стамбуле и представительство ПРООН в Украине в сотрудничестве с Группой региональной поддержки ЮНЭЙДС для Восточной Европы и Центральной Азии и другими партнерами окажут всестороннюю поддержку в организации и проведении Форума. В случае, если будет принято решение о проведении заседания в смешанном формате в других странах, может понадобится поддержка соответствующих страновых офисов ПРООН.

Организаторы покроют все расходы, связанные с участием в Форуме:

- Для участников, которым нужно будет добраться до места проведения: транспортные расходы, суточные, стоимость проезда в аэропорт и обратно;
- Для участников, которые будут подключаться через Zoom: интернет-пакеты, USB-модемы, вебкамеры.

Для участников, не имеющих опыта участия в онлайн-конференциях, Региональный центр ПРООН в Стамбуле предоставит подробное руководство по подключению к заседанию посредством Zoom.