



Empowered lives.
Resilient nations.

Первый восточно-европейский и центрально-азиатский региональный форум судей по ВИЧ, правам человека и законодательству

3-4 октября 2019 г.

Кишинев, Молдова

1. Введение

Несмотря на то, что количество новых случаев ВИЧ-инфекции в мире сокращается, в Восточной Европе и Центральной Азии (ВЕЦА) эпидемия ВИЧ продолжает расти. По данным ЮНЭЙДС, в регионе насчитывается приблизительно 1,7 миллиона людей, живущих с ВИЧ. С 2010 года эпидемия ВИЧ выросла в регионе ВЕЦА на 29%, что свидетельствует о недостаточности политической приверженности и инвестиций стран в национальные меры по противодействию эпидемии в большей части региона. Наибольшее число людей, инфицировавшихся ВИЧ, - в Российской Федерации и Украине – двух наиболее густонаселенных странах региона. На них приходится 84% всех новых случаев ВИЧ-инфекции в регионе. Большинство новых случаев ВИЧ регистрируется среди ключевых групп¹, которым приходится противостоять репрессивной правовой среде, социальной изоляции и дискриминации. ВЕЦА – один из двух регионов мира, где с 2010 года отмечается рост показателя смертности от СПИДа, хотя в последние несколько лет наблюдается разворот тренда: оценочный показатель смертности от СПИДа в 2018 году составил 38 тыс., в то время как в 2010 году он находился на уровне 36 тыс. Охват антиретровирусной терапией (АРТ) в регионе ВЕЦА продолжает расти, однако он все еще остается на очень низком уровне: АРТ охвачено приблизительно 38% всех людей, живущих с ВИЧ (ЛЖВ)².

Региону также присущи высокие уровни распространенности сопутствующих заболеваний: в связи с ВИЧ и употреблением наркотиков здесь отмечается высокое бремя туберкулеза, а распространенность гепатита С среди людей, употребляющих наркотики, приближается к 80%. В регионе ВЕЦА находится девять из тридцати стран мира с высоким бременем туберкулеза с множественной (МЛУ-ТБ) и широкой лекарственной устойчивостью (ШЛУ-ТБ). При этом уровень выявления и успешного завершения лечения не достигает 50%³.

Несмотря на существенные положительные изменения в плане нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в области ВИЧ и ТБ, в регионе сохраняются определенные правовые барьеры. Не обеспечена достаточная и эффективная защита прав ЛЖВ, ключевых групп населения, подверженных риску ВИЧ, и людей с ТБ. Кроме того, законы, подзаконные акты и стратегии, регулирующие национальные меры по профилактике, лечению,

¹ По мнению ЮНЭЙДС, мужчины-геи и другие мужчины, имеющие половые отношения с мужчинами, работники секс-бизнеса и их клиенты, трансгендерные лица, люди, употребляющие инъекционные наркотики, заключенные и другие лица, находящиеся в местах лишения свободы, представляют собой основные ключевые группы населения. Эти группы населения зачастую страдают от карательных законов и стигматизирующей политики и более всего подвержены риску ВИЧ. Их привлечение является залогом успеха мер в ответ на ВИЧ в любой стране. Они играют ключевую роль как в развитии эпидемии, так и в ответных мерах (Руководство ЮНЭЙДС по терминологии, 2015 г.; http://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/JC2118_terminology-guidelines_ru.pdf).

² Communities at the Centre – Global AIDS Update 2019 - https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/2019-global-AIDS-update_en.pdf

³ High Burden Countries – Stop TB Partnership - <http://www.stoptb.org/countries/tbdata.asp>

уходу и поддержке, нуждаются в существенном совершенствовании. Среди основных препятствий можно отметить следующие:⁴

- Криминализация передачи ВИЧ, несообщение диагноза и постановка в опасность инфицирования ВИЧ;
- Криминализация секс-работы или введение повышенной ответственности в отношении секс-работников;
- Принятие гомофобных и трансфобных законов, позиционируемых как «законодательство о запрете пропаганды»;
- Криминализация употребления и/или хранения наркотиков для личного употребления;
- Репрессивные «профилактические» меры в отношении людей, живущих с ВИЧ, как категории людей, в большей степени подверженных совершению преступлений;
- Обязательное и принудительное тестирование на ВИЧ;
- Уголовное преследование людей, которые или не могут, или не хотят проходить лечение от туберкулеза;
- Сокращающееся пространство, в том числе доступ к финансированию, для функционирования организаций гражданского общества в качестве поставщиков услуг для ключевых групп населения, ЛЖВ и людей с ТБ.

Действенные и эффективные судебные системы являются обязательным условием для обеспечения защиты прав ключевых групп населения. Также важно подчеркнуть, что в ряде стран ВЕЦА система правосудия была достаточно прогрессивной, и судами были приняты важные судебные решения, направленные на защиту и обеспечение прав людей, затронутых ВИЧ.

2. Обоснование

В июне 2010 года была создана Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству, задачей которой стала разработка реализуемых, научно-обоснованных и основанных на правах человека рекомендаций для эффективных мер противодействия эпидемии ВИЧ. В своем отчете «Риски, права и здоровье» и последующем Дополнении 2018 года⁵ Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству признала, что одних законов недостаточно для прекращения передачи ВИЧ, а также что нельзя валить всю вину на законодательство, когда меры по борьбе с эпидемией являются неудовлетворительными. Тем не менее, Глобальная комиссия обнаружила, что правовая среда может играть мощную роль в обеспечении благополучия людей, живущих с ВИЧ и уязвимых перед вирусом⁶. Без участия судебных органов в борьбе с ВИЧ и связанными с ним заболеваниями, маловероятно достижение значительных изменений в восприятии ВИЧ на общественном, правовом и медицинском уровнях. Действенные законы могут способствовать расширению доступа к услугам профилактики и здравоохранения, повышению качества лечения, улучшению социальной поддержки и защите прав человека.

Судьи не имели особых возможностей для осмысления растущей роли закона и судебной власти в мерах противодействия ВИЧ, в контексте законодательных изменений в странах региона, а также важных сдвигов в медицине, науке и эпидемиологии, которые лежат в основе этих изменений. К существующим вызовам относятся: наличие в некоторых странах законодательства в сфере ВИЧ, ограничивающее возможности людей, живущих с ВИЧ, и ключевых групп населения; препятствия

⁴ Global Commission on HIV and the Law – Risks, Rights and Health - <https://hivlawcommission.org/supplement/>

⁵ <https://hivlawcommission.org/supplement/>

⁶ <https://www.undp.org/content/dam/undp/library/HIV-AIDS/Governance%20of%20HIV%20Responses/Commissions%20report%20final-EN.pdf>

по применению международного права в национальных судах; культурные нормы, затрудняющие защиту прав ключевых групп населения.

Судьи по всему региону ВЕЦА выразили заинтересованность в дальнейшем ознакомлении с вызовами и положительными изменениями в судебной практике по делам, связанным с ВИЧ, чтобы иметь возможность более эффективно защищать и поддерживать ключевые группы населения и способствовать дальнейшему развитию судебной практики по правовым аспектам ВИЧ. Для того, чтобы содействовать в этой деятельности и выполнить запросы, поступающие от судей, исходя из положительного опыта других регионов мира, ПРООН окажет поддержку в организации Регионального судебного форума для ВЕЦА. Данный Форум будет созван и организован небольшой группой судей высокого уровня из стран ВЕЦА для обсуждения вопросов ВИЧ и закона, ознакомления с мнениями экспертов и обмена опытом и знаниями. Одной из важнейших частей станет укрепление регионального лидерства и международного положительного опыта. Мероприятие также станет продолжением позитивного диалога, начатого в рамках судебской встречи за завтраком, состоявшейся в Украине в конце 2018 года. Первое заседание Судебного форума пройдет 3-4 октября 2019 года в г. Кишинев (Молдова).

3. Стратегические цели

Судебный форум по ВИЧ и закону нацелен на то, чтобы предоставить судьям ВЕЦА коллегиальную среду для:

1. Обсуждения последних научных, медицинских и эпидемиологических данных, связанных с профилактикой, лечением и уходом в связи с ВИЧ;
2. Обсуждения последних международных и региональных руководств по ВИЧ, сопутствующим заболеваниям, закону и правам человека;
3. Обсуждения социальных и структурных факторов, повышающих уязвимость людей, живущих с ВИЧ, и ключевых групп населения;
4. Обсуждения судебных и законодательных мер, принимаемых в ответ на ВИЧ, и соответствующие правовые нормы на национальном, региональном и международном уровнях;
5. Обсуждения опыта и возникающих в работе сложностей, связанных с защитой прав в контексте ВИЧ и сопутствующих заболеваний.

Предоставив возможность участникам лучше понять современные научные, медицинские, правовые и социальные аспекты ВИЧ и сопутствующих заболеваний, а также основанные на правах человека подходы, позволяющие устранять существующие проблемы и препятствия в рамках судебной системы, Судебный форум будет призван спровоцировать изменения в понимании вопросов ВИЧ и ключевых групп населения. Форум станет объединяющей площадкой для судей, обеспечив возможность для общения, обсуждений и обмена информацией.

4. Ожидаемые результаты Форума

- а) Повышение информированности участников:
- О последних научных и медицинских данных, связанных с профилактикой, лечением и уходом в связи с ВИЧ и сопутствующими ему заболеваниями;
 - О последних международных и региональных рекомендациях в отношении ВИЧ, сопутствующих заболеваниях, праве, правах человека и предотвращении стигматизации и дискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ, и ключевых группах населения;

- О социальных и структурных факторах, повышающих уязвимость людей, живущих с ВИЧ, и представителей ключевых групп населения, включая данные по связанной с ВИЧ дискриминации;
 - О судебных и законодательных мерах, направленных на противодействие ВИЧ, на национальном, региональном и международном уровнях и фундаменте для развития судебной практики по делам, связанным с ВИЧ и туберкулезом;
 - Об опыте и сложностях, с которыми сталкиваются судьи при рассмотрении дел, связанных с ВИЧ.
- b) Поддержка дальнейшего профессионального развития лидеров из числа судей для осуществления последующих действий на национальном уровне, таких как обучение и передача опыта другим судьям, а также возможное включение модулей по ВИЧ и праву в программы обучения и повышения квалификации с целью снижения распространенности ВИЧ и сопутствующих ему заболеваний;
- c) Знание принципов и данных в области ВИЧ и права, разработанных ЮНЭЙДС и ко-спонсорами для решения проблем ВИЧ, сопутствующих заболеваний, прав человека, стигмы и дискриминации и нарушения прав;
- d) Соглашение по формату, членству и содержанию будущих встреч Судебного форума ВЕЦА по ВИЧ;
- e) Идеи касательно дальнейшего распространения полученных членами Судебного форума ВЕЦА знаний среди коллег в своих странах;
- f) Рассмотрение возможности формирования координационного комитета, включая, возможно, Председателя и Со-председателя, для более эффективной коммуникации и фасилитирования процессов обсуждений.

5. Методология

ПРООН, в сотрудничестве с секретариатом ЮНЭЙДС и другими партнерами, обсудит с судьями тематику, методологию, программу и формат Форума, чтобы его работа соответствовала конкретным требованиям и ожиданиям участвующих судей. ПРООН и партнеры будут оказывать поддержку реализации Судебного форума в ходе первой и последующих встреч. Методология может включать панельные обсуждения, презентации выдающихся юристов и обзоры важных судебных решений из различных юрисдикций. Она также может включать презентации экспертов по последним эпидемиологическим, научным и медицинским данным или конкретным вопросам, таким как проблемы права интеллектуальной собственности и доступа к лекарственным средствам. Также может быть предусмотрено взаимодействие с активистами гражданского общества, включая представителей затронутых сообществ, а также с другими судьями для стимулирования дискуссий по барьерам и вызовам, с которыми сталкиваются люди, живущие с ВИЧ, и ключевые группы населения.

6. Участники

Во встрече примут участие судьи, представители национальных институтов юстиции⁷ и сотрудники страновых офисов ПРООН по вопросам ВИЧ, здоровья и развития из нескольких стран ВЕЦА (страновые делегации будут включать 3-4 члена), в том числе **Беларуси, Грузии, Кыргызстана,**

⁷ Национальный институт юстиции или другая организация, отвечающая за обучение и повышение квалификации судей.

Молдовы, Таджикистана, Российской Федерации и Украины. Основными участниками изначально будут судьи с опытом рассмотрения дел, связанных с ВИЧ, приверженные принципам прав человека и продвигающие судебную практику в сфере ВИЧ. Общее количество участников составит примерно 30-35 человек, включая выступающих. Официальными языками встречи будут русский и английский.

7. Выступающие

В зависимости окончательной программы, утвержденной судьями-организаторами, на встречу могут быть приглашены следующие эксперты для выступления на соответствующих сессиях Судебного форума:

- Члены Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству;
- Судьи из региона ВЕЦА, председательствовавшие при рассмотрении ключевых дел, связанных с ВИЧ;
- Эксперты, хорошо знакомые с важнейшими юридическими проблемами региона, связанными с ВИЧ;
- Эксперты в области здравоохранения, разбирающиеся в медицинских, научных и эпидемиологических данных, оказывающих влияние на вопросы ВИЧ и закона;
- Представители сообщества людей, живущих с ВИЧ, сетей ключевых групп населения и организаций гражданского общества, имеющих опыт в защите и адвокации прав людей, живущих с ВИЧ, и членов ключевых групп, подверженных риску ВИЧ;
- Представители ПРООН, секретариата ЮНЭЙДС и ко-спонсоров, а также другие ключевые партнеры.

8. Место и время проведения

Первое заседание Регионального судебного форума состоится 3-4 октября 2019 г. в гостинице Marriot Courtyard Hotel, Кишинев (Молдова).

9. Организаторы и условия участия

- Региональный судебный форум созывается судьями высокого уровня из региона ВЕЦА. Региональный центр ПРООН в Стамбуле и представительством ПРООН в Молдове в сотрудничестве с Группой региональной поддержки ЮНЭЙДС для Восточной Европы и Центральной Азии и другими партнерами окажут поддержку в организации и проведении Форума;
- Расходы, связанные с участием в Форуме, включая транспортные расходы, суточные, стоимость проезда в аэропорт и обратно, будут покрыты департаментом по вопросам ВИЧ, здоровья и развития Регионального центра ПРООН в Стамбуле.